

[B]

茂名市发展和改革局关于茂名市政协九届 三次会议第 20190069 号提案答复的函

***：

您提出的《关于大力发展向海经济打造沿海经济带新增长极的建议》（第 20190069 号）提案收悉。经综合茂名滨海新区、高新区、水东湾新城管委会，市委政研室、市工业和信息化局、市科技局、市自然资源局、市交通运输局、市文化广电旅游体育局、市教育局等单位的意见，现将办理有关情况答复如下：

2018 年 8 月，省委书记李希同志到我市调研时强调：茂名市要“努力建设产业实力雄厚的现代化滨海城市，打造沿海经济带上的新增长极”。市委、市政府认真贯彻落实李希书记调研茂名讲话精神，依托我市海洋资源优良禀赋，大力推进海洋综合开发，主动优化海洋产业布局，切实加强海洋生态文明建设，持续推动发展壮大向海经济，取得明显成效。2018 年全市海洋经济生产总

值达 420 亿元，同比增长 8.8%；2019 年前三季度全市海洋经济生产总值为 341.0 亿元，同比增长 5.74%，约占全市地区生产总值（GDP）的 13.91%，海洋经济保持良好发展势头。

一、积极融入国家和省的重大战略，争取上级更大力度支持

我市积极主动融入粤港澳大湾区、北部湾城市群、“一核一带一区”等国家、省重大战略，认真落实省委“一核一带一区”战略部署，印发并组织实施《茂名市贯彻落实北部湾城市群发展规划实施方案》，制定《茂名市落实构建“一核一带一区”区域发展新格局的实施方案》；组织开展促进我市融入粤港澳大湾区建设的课题研究并形成相关课题报告，启动制定我市全面融入粤港澳大湾区行动方案；抓住党中央、国务院支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的机遇，配合深圳市政府办公厅开展《深圳与珠江西岸合作研究》，提出《茂名市与深圳市合作需求清单》，明确融入国家、省重大战略的思路和路径，对有关具体工作任务作分工部署并组织跟进落实。积极向省提出茂名拟纳入国家、省“十四五”规划的基本思路、重大事项、重大项目的诉求。配合做好国家“十四五”石化产业规划、省石化产业基地规划方案调研工作，积极提出我市诉求，申请将烷烃资源综合利用项目、30 万吨/年环氧丙烷项目等重大项目纳入国家、省规划、方案文件。加强与省有关部门的汇报沟通工作，争取我市更多重点项目纳入

省重点项目库。

二、完善提升港口基础设施，大力发展临港物流业

我市进一步加快茂名港开发建设，重点建设博贺新港区，逐步打造成为茂名港的主体港区和粤西地区重要的综合性港区；优化建设水东港区，改善航道通航能力；启动吉达港区建设，吹响建设国际领先的世界级绿色化工和氢能产业园号角；推动博贺疏港铁路相关工作进展，将茂名港构筑成为面向东盟、辐射内陆腹地的区域性航运枢纽。

博贺新港区于今年 3 月 22 日正式开港，港区东、西防波堤已建成投用，粤电煤炭码头配套 10 万吨级航道已建成，博贺新港区通用码头工程一期建成投产，粤电煤炭码头工程已完工，深水港口总体框架基本形成。茂名港固定式码头最高靠泊能力从 3 万吨级提升到 10 万吨级，茂名港正式进入深水大港的新时代。粤电集团 2×100 万千瓦“上大压小”燃煤电厂、粤西 LNG 造陆工程、利丰散货码头、化工油品码头、30 万吨级原油码头、30 万吨级航道等重大工程项目正加快推进，现代化深水大港的开发建设取得显著成效。通过实施航道炸礁、浚深拓宽航道等工程，加上正源万吨级通用码头扩建工程已于今年 3 月顺利完工，水东港区航道通航能力得到明显改善，港区既有码头通过能力明显提升；水东港区在完善集装箱、杂货和油品、化学品装卸功能的同

时，将逐步建设海岛旅游客运中心、游艇基地和油轮挂靠港。吉达港区起步工程：防波堤工程和进港航道工程前期研究论证工作正加快推进，拉开启动吉达港区建设的帷幕。沿海交通路网不断完善，铁路方面，我市基本形成由茂湛、河茂、深茂、广茂、洛湛等相互交汇的“四横两纵”铁路网络，博贺疏港铁路今年底开工建设。高速公路方面，已基本建成由沈海、汕湛、包茂、茂名港高速构成的“四横三纵”高速公路网络，正加快推进云茂高速茂名段、沈海高速茂名段改扩建、广东滨海旅游公路茂名段等重点交通项目。市域公路方面，已建成茂化快线、茂高快线、G207信宜段等县域快速主干道公路网络，博贺湾大桥、水东湾跨海大桥等沿岸快速通道持续推进，涉海基础设施日臻完善。

目前茂名港已建成生产性泊位 19 个，其中万吨级以上泊位 13 个，拥有全国最大的 30 万吨级单点系泊原油码头和粤西最大的原油储备基地。茂名港年设计通过能力 4579 万吨，港口危险品仓储容量为 361.3 万立方米，港口企业 23 家。2018 年，茂名港口货物吞吐量 2540.49 万吨，集装箱 9.03 万标准箱（TEU），主要作业货种为原油、液体化工品、粮食、煤炭等，均保持平稳发展势头。30 万吨级单点系泊原油码头累计接卸油轮超过 1220 艘，中转原油累计超过 2.18 亿吨。一个集物流、仓储、装卸、贸易功能为一体的现代化物流基地已经初见规模。

三、重点发展临海工业，培育我市经济新的增长极

(一) 全力推动烷烃资源综合利用项目建设，延伸完善石化中下游产业链，临海石化产业实现质的飞跃。2019年9月16日，在马兴瑞省长的见证下，市人民政府与东华能源股份有限公司、广东省金辉新材料股权投资中心签订《烷烃资源综合利用项目投资协议》。根据《投资协议》，东华能源方面将投资400亿元人民币，在茂名滨海新区分四期建设烷烃资源综合利用项目，项目建设内容包括360万吨/年丙烷脱氢(PDH)装置、300万吨/年聚丙烯(PP)装置，并利用PDH装置副产乙烷气及丙烷和丁烷建设100万吨/年乙烯装置，下游配套丁二烯装置和聚乙烯装置等。该项目以发展丙烷—丙烯—聚丙烯(PP)产业链为主线，打造全球最大的聚丙烯生产基地，项目建成投产后能有效撬动新能源及新材料下游产业链，打造我市千亿级产业集群，进一步提升我市乃至我省石化产业综合竞争力，目前项目前期工作正在紧锣密鼓推进中。茂名高新区聚焦集约发展石化中下游产业链，已形成涵盖“乙烯裂解-有机化工原料-石化下游产品”的石化产业全链条产业格局，产品涉及基础有机化工原料(环氧乙烷、苯乙烯、丁二烯等)、化工新材料(合成树脂、合成橡胶及弹性体)、精细与专用化学品(异壬醇、乙醇胺、环氧乙烷下游产品、印刷油墨、引发剂和助剂等)、各类油品(润滑油、白蜡油等)几大类型，形成了产

品种类多样、涵盖范围较广的石化化工产业体系，随着茂名石化40万吨/年苯乙烯项目、新华粤5万吨/年石油树脂项目、众和1000吨/年对位酯项目、米奇5万吨工业与日化新材料项目、和标50万吨/年轻烃综合利用项目等的加快推进，茂名高新区石化产品精细化、高端化趋势将更加明显。

（二）加快培育氢能产业发展，打造全产业链新能源产业集群。烷烃资源综合利用项目建成投产后将产生大量高纯度副产氢气，为我市发展氢能产业提供充足的原料来源。茂名高新区正进一步加强氢能源高新技术研发中心建设，重点推动中氢动力公司年产5000套氢燃料电池项目建设和投产，同时积极引进新能源汽车生产厂家在我市落地包括氢燃料电池汽车在内的新能源汽车整车生产项目；进一步深化与业内知名的国联氢能公司在加氢站规划建设方面的合作，尽快启动我市首批加氢站建设；加强燃料电池关键材料和燃料电池系统的质量检测中心建设，提升燃料电池和关键材料方面核心研发能力和检测能力，推动核心部件完全国产化；实现“制氢--储氢--加氢站—氢燃料电池—氢能源汽车”全产业链布局。

（三）支持临海装备制造业、海洋生物医药产业、农副产品加工产业发展壮大，推动向海经济产业均衡发展。加大对茂名重力石化装备公司、茂港电力公司等知名装备制造业企业的支持力

度，引导重力公司运用自身技术、产品优势布局氢气储运产业；谋划发展船舶修造产业，投资 5000 万元的博贺 5000 吨级船坞项目工程建成投产，全市中小型船舶修造能力得到大幅度的提升。培育海洋生物医药产业发展壮大，积极支持现有企业做大做强。茂名高新区规划建设健康产业园，积极主动与中山火炬健康产业基地、珠海医药园、上海张江高新区联系对接，争取把国内外知名药企引入高新区，大力发展生物医药产业。力争大参林生产基地、三环医药园一期项目于今年建成投产；引导区内药企对标国内外先进药企生产标准，推动生物医药产业向机械化、智能化方向发展；加快推动博特生物益生菌产品产业化项目签约，香雪集团南药生产基地项目落地。益海嘉里在茂名滨海新区建设集食用油中小包装、面粉、大豆压榨、蛋白饲料加工为一体的大型综合性粮油产业加工基地，项目总投资达 10.5 亿元，项目预计于 2020 年建成投产，年产值将超过 50 亿元。水东湾新城推进建设世界海参干果贸易中心项目，将规模化建设海参干果批发市场、仓储区等，打造集海产品、干果批发零售、物流、仓储及商业配套为一体的海参干果产业园。项目规划地块已征地 311 亩，已报批 288 亩，正在加紧项目征地、出让和项目对接等工作，争取项目尽快落地。

四、发展滨海特色旅游业，打造国内知名的现代滨海旅游休

闲基地

我市滨海旅游资源集中程度高，具有稀缺性、独特性，发展滨海旅游具有得天独厚的优势，海岸线长 182.1 公里，水清沙白的“中国第一滩”、海水能见度居亚洲前列的放鸡岛、千帆晚归风景秀美的童子湾、国内罕见的城市内湾水东湾在短短的海岸线周边高度集中，岸线资源开发强度不到 5%，最大限度保留了原生态、自然色。经过近几年的快速发展，全市旅游业已经初具规模，全市建成旅游景区景点 22 个，其中国家 4A 级旅游区 7 个（5 个 4A 级滨海旅游景区），国家水利风景区 2 个，全国农业旅游示范区 1 个，国家地质公园 1 个（露天矿生态公园），国家级自然保护区 1 个。全市共有涉海旅游单位 739 家。2018 年全市旅游接待 4085.3 万人次，同比增长 27.97%；接待过夜游客 1398.5 万人次，同比增长 27.57%；旅游总收入 425.85 亿元，同比增长 29.71%。2019 年 1-8 月，全市住宿设施接待过夜游客 1066.17 万人次，增长 11.2%；旅游总收入 330.46 亿元，增长 11.8%。浪漫海岸、放鸡岛海洋度假公园、御水古温泉、南海旅游岛·中国第一滩、冼太故里等滨海旅游景区知名度全面提升，国内外游客纷纷慕名而来。

我市将加强与华侨城集团、鼎龙集团、盈科公司等知名企业合作，加快推进南海博贺滨海旅游度假区建设，依托滨海旅游公

路茂名段建设串珠成链，策划歌美小镇、明月海湾、动感沙滩、浪漫海岸、千年水道、欢乐海岛、风情渔港、灵山古城、滨海湿地等 9 大主题，“南海旅游岛·中国第一滩”景区、水东湾海洋公园、歌美海公园、晏镜岭公园、虎头山公园等南海旅游岛五大公园，形成连接晏镜岭-歌美海-水东湾-博贺湾（渔港）-吉达港内湾运河景观带和连接童子湾-晏镜岭-中国第一滩-浪漫海岸-莲头岭-放鸡岛外海度假景观带。预计建成后年接待游客超 2500 万人次，年综合收入 300 亿，直接就业人数 5000 人，间接就业 2 万人。

五、强化科技创新引领作用，实施创新驱动发展战略，提升向海经济整体竞争力

我市围绕海洋科技创新发展，通过产学研合作发展科技创新平台，开展科技项目技术创新，提升海洋产业科技创新水平。市政府与华南农业大学、广东海洋大学、中科院南海海洋研究所等一批高校、科研院所签订产学研合作协议，有 30 多家企业分别与中国海洋大学、上海海洋大学等 10 多家高等院校、科研院所建立了长期稳定的合作关系，围绕海洋产业关键技术难题开展攻关，取得了一批科技成果，一批企业获得国家高新技术企业。在创新平台建设方面，建有海洋科技的省院士专家企业工作站 2 家，省级工程技术研究中心 4 家，省级专业镇 2 家，市级工程技术研

究中心 10 家，形成了多层次相结合的创新平台体系，为创新活动提供载体支撑。通过产学研合作实施科技项目和平台建设，吸引科技人才进驻，大大提高科技创新能力，如茂名市金阳热带海珍养殖有限公司实施省扬帆计划成功引进中科院海洋所等的“茂名特色海洋经济鱼类开发创新团队”获省支持 300 万元，广东冠利达海洋生物有限责任公司引进中山大学何建国创新团队进驻，实施省重点领域研发项目“工厂化水产健康养殖精准调控关键技术研究示范”获省支持 550 万元。

我市积极加强涉海专业人才培养，为向海经济发展提供智力支撑。“两本四专”（2 所本科院校、4 所专科院校）于 2018 年秋季全部实现招生开学，目前全市高校在校生 7.36 万人，其中全日制在校生 4.86 万人，非全日制学生 2.5 万人，高校校园面积 6131 亩。广东石油化工学院和茂名职业技术学院等高校在培养涉海专业人才方面进行积极探索，广东石油化工学院开设的石油工程专业已有 2018 届及 2019 届两届毕业生，毕业生中有近 20 人在南海西部及东部相关油气公司就业；2017 级开始招生的资源勘查工程专业着重培养油气勘探方面的专业人才，可以从事海洋地质录井和基础地质研究工作；该校生物与食品工程学院拓展海洋资源开发、海洋生态环境保护以及海产品生产加工等研究方向，与十余家海洋资源开发的相关企业建立校企合作机制，加强学生

在海产品养殖、海水生态维护、海产品深加工等生产领域的认识与实践锻炼。茂名职业技术学院与茂名滨海新区、电白区沙琅镇签署战略合作协议，与茂名市自然资源局投入 300 万元资金共建茂名市海洋渔业培训基地，开展渔业船员技能培训。

发展向海经济非一夕之功，下一步，各地、市各有关部门将继续按照市委、市政府的部署，主动推动重大项目、重大平台建设，支持重点企业不断发展壮大，培育发展临海千亿产业集群，为实现“建设产业实力雄厚的现代化滨海城市，打造沿海经济带上的新增长极”奋斗目标贡献力量。

专此答复，诚挚感谢您对我们工作的关心和支持，欢迎您继续对我们的工作提出宝贵意见和建议。

茂名市发展和改革局

2019 年 11 月 12 日